

中共西藏自治区人民政府驻成都办事处医院委员会文件

藏成院党发〔2024〕37号



关于印发《西藏成办医院“廉洁医院建设行动” 工作方案》的通知

医院各科室：

经医院党委研究，现将《西藏成办医院“廉洁医院建设行动”工作方案》印发给你们，请认真遵照执行。

特此通知。

西藏成办医院党委

2024年7月20日

西藏成办医院“廉洁医院建设行动”工作方案

为全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，认真贯彻落实党中央关于全面从严治党相关决策部署，紧紧围绕清廉蓉城建设要求，深入实施廉洁医院建设行动，推动廉洁思想、廉洁制度、廉洁规范、廉洁纪律、廉洁文化融入医院建设发展的各方面全过程，为医院高质量发展营造风清气正的政治生态和良好发展环境。现按照《武侯区清廉蓉城建设“廉洁医院建设行动”工作方案》的相关要求，努力建设让党放心、让人民满意的廉洁医院，结合医院实际，特制定本实施方案。

一、工作目标

坚决落实关于廉洁医院建设行动的总体安排，努力打造“党风清正、院风清朗、医风清新、行风清明”廉洁医院，全力推动医院党组织管党治党责任落实体系、廉洁教育体系、医德医风建设体系、权力运行制约监督体系、腐败及不正之风防治体系成熟定型，实现党的全面领导更加坚强，干部职工拒腐防变的思想防线筑牢稳固，医疗服务行为规范有序，权力运行阳光高效，不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制健全完善，医疗领域的腐败和不正之风得到有效纠治，不断擦亮医院清廉底色。

二、组织保障

西藏成办医院廉洁医院建设工作领导小组

组 长：党委书记、院长

常务副组长：纪委书记

副组长：院领导班子其他成员

成 员：院长助理，全体职能部门和临床医技科室负责人，各党支部书记

领导小组下设办公室在纪委（审计）办公室，具体负责廉洁医院建设工作日常事务的协调和处理。

三、重点工作任务

（一）培养良好医德医风方面

1. 加强医德医风教育，大力弘扬“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”职业精神和伟大抗疫精神，引导广大医务工作者坚守为人民健康服务的初心，肩负起守护人民健康的使命。

（1）筑牢行业精神内核。多渠道多形式加大医疗行业行风建设宣传、培训力度，增强医务人员自我教育、自我约束、自我管理的能力。集中开展警示教育月活动，组织干部职工观看廉政警示教育片、参观廉政（法纪）教育基地，通过纪检交流平台推送廉政学习教育资料、发放廉政书籍等，多形式开展警示教育，筑牢党员干部思想防线。（责任领导：刘杰、车立蓉、邬云红；责任科室：党委办公室、纪委（审计）办公室、医务科）

（2）持续推广廉政文化内涵建设，把廉洁文化建设融入党的宣传思想文化建设工作。积极落实廉政教育宣传工作，充分利用医院 OA 新闻宣传栏、电视晨会等官方宣传平台和对上信息报送渠道，宣传行风建设和廉洁教育相关工作，营造风清气正的行业氛围，营造医疗行业“以清为美、以廉为荣”的崇廉尚洁氛围。（责

任领导：刘杰、车立蓉、邬云红；责任科室：党委办公室、纪委（审计）办公室、医务科、宣传科）

2. 严格落实《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》等规定，持续纠治医务人员工作作风问题，严惩违背职业道德、违反诊疗规范、违反医疗质量安全核心制度等行为。

（3）全面执行“九项准则”。督导各职能科室对照《四川省医疗机构工作人员廉洁从业九项准则实施细则（2023版）》，细化完善院内规范，纳入职工岗前教育、业务培训、入职晋升前培训等各级各类培训教育，定期开展自查自纠，及时发现处置问题。建立常态化监督机制，畅通反馈渠道，持续纠治医务人员工作作风问题，严惩违背职业道德、违反诊疗规范、违反医疗质量安全核心制度等行为。（责任领导：邬云红；责任科室：医务科）

（4）规范医疗服务行为。持续改进各项服务流程、服务措施加强合理用药管理，重点加强对抗生素、重点监控药品的监管；加强耗材管理，重点加强对高值耗材的使用管理；加强合理检验检查管理，推进检验检查结果互认；定期开展处方点评，不断规范医务人员的医疗服务行为，做到合理检查、合理用药、合理治疗，严格控制医疗费用的不合理增长。落实医疗质量安全核心制度，加强会诊管理，进一步细化医院会诊制度，逐一明确各类会诊的具体工作流程，加强会诊人员资质管理，统一会诊单格式及填写规范，规范院内外会诊行为，及时追踪会诊意见执行情况和执行效果。（责任领导：孔清泉、邬云红、杨秀莲；责任科室：运营管理部、医务科、药剂科、医疗质量控制科、设备物资管理供

应科)

(5) 加强医疗质量监管。持续开展医疗质量提升行动，落实医疗质量安全核心制度，加强对医疗技术事前事中事后、医院感染预防与控制、实验室安全等重点技术、重点环节、重点领域的质量安全管理，严格落实手术分级管理制度，全面加强手术患者术前评估、麻醉评估，落实术前讨论制度，准确把握手术适应证和禁忌证，科学制定手术方案。严格落实手术安全核查制度，强化围手术期管理，重点监测住院患者进行开放手术、介入治疗及内（窥）镜下治疗性操作在手术当日、术后 24 小时和 48 小时的死亡情况，持续降低住院患者围手术期死亡率。不断提高对医疗质量安全的监管水平，提升医疗风险防范能力，保障医疗安全，切实维护患者权益。（责任领导：邬云红；责任科室：医疗质量控制科、医务科、护理部、院感科）

3. 完善医务人员医德考评体系和医德档案，强化责任追究。

(6) 完善医德考评体系。优化完善医务人员医德考评机制，结合医院实际制定医德考评体系实施细则，将医德考评结果与医务人员的晋职晋级、岗位聘用、评先评优、薪酬待遇、定期考核等个人切身利益挂钩，增强考评的激励和约束作用。探索建立完善医德考评归档制度，建立健全医务人员医德档案，对医务人员的医德医风情况进行详实的考核登记，实行“一人一档”，人员流动时医德档案随同接转，考核结果仍然适用，引导医务人员遵守医德规范从“他律”向“自律”转变。（责任领导：刘杰、邬云红、吴小东；责任科室：党委办公室、医务科、政工人事科）

（二）健全医院监管机制方面

4. 落实党风廉政建设主体责任。加强对领导干部和重点岗位人员职业行为的监管。

（7）分层分级抓好主体责任落实。党委书记要落实全面从严治党第一责任人责任，领导班子其他成员严格履行“一岗双责”，压实分管领域党风廉政建设主体责任。每年制定党委落实全面从严治党主体责任工作安排及其清单、党风廉政建设暨纪检工作要点，层层抓好党风廉政建设。（责任领导：刘杰、车立蓉；责任科室：党委办公室、纪委（审计）办公室）

（8）加强领导干部和重点岗位监管。强化对“一把手”和领导班子的监督，督促其严于律己、严负其责、严管所辖，带头加强家庭家教家风建设，严格管好身边人身边事。不断健全完善领导班子议事规则、决策程序和监督机制，坚决反对特权思想、特权现象。抓好重点岗位管理，进一步明确重点岗位范围、轮岗期限、廉洁教育、廉洁风险排查和防控等具体要求，落实监管措施，提高重点岗位监管的可操作性，降低岗位廉政风险。（责任领导：刘杰、孔清泉、车立蓉、吴小东；责任科室：党委办公室、办公室、纪委（审计）办公室、政工人事科）

5. 加强对决策、基建、采购、人事、财务等权力的监督，盯紧盯牢医院资金使用管理。

（9）完善权力运行制约机制。按照“对岗不对人、对事不对人”的原则，编制廉洁风险防控职权目录，同时梳理每项职权运行的基本程序、承办岗位、相对人权力等，绘制职权运行流程图；根

据权力重要程度、自由裁量权大小、腐败现象发生概率及危害程度，按照“一级（高）、二级（中）、三级（低）”的标准评定廉洁风险点等级，并制定“一对一”防控措施，实现对权力运行的有效制约。每年结合实际对职权目录及其廉洁风险防控措施进行动态更新完善。（责任领导：车立蓉；责任科室：纪委（审计）办公室）

（10）抓实关键权力运行监督。紧盯决策、基建、采购、人事、财务等关键权力，对重点岗位加强轮岗交流，落实关口前移、坚持抓早抓小。加强对“三重一大”事项决策过程的监管，完整存档相关会议记录、录音等资料；加强对选人用人的监管，确保干部提拔、人员招聘、岗位竞聘、职称评定等重要人事工作可追溯、可倒查；完善院级以下管理岗位能上能下竞争机制，进一步优化职称评定工作程序；加强对医院资产、资金合法合规合理使用的监管，尤其是对药品、耗材、医疗设备采购使用的监管，建立药品、耗材的超常使用预警制度；严格落实工程项目招投标制度，强化基本建设工程项目事前、事中、事后监管。（责任领导：刘杰、车立蓉、邬云红、吴小东、杨秀莲；责任科室：党委办公室、纪委（审计）办公室、药剂科、政工人事科、总务科、财务科、设备物资管理供应科）

6. 推进审计监督、业务监督、职工监督、群众监督、舆论监督等联动协同。

（11）强化联动系统监督。探索建立联动监督机制，完善信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享等工作机制，提升监督执纪质效。推进审计监督、业务监督、职工监督、群众监督、舆

论监督等联动协同，做好有关线索移送。医务科、医保办、办公室、财务科、宣传科、纪委（审计）办公室等职能科室，要推动事前沟通协调、事中联合处置、事后总结通报的协同监管机制，变“单兵作战”为“联合联动”，打通工作中的断点堵点痛点。（责任领导：刘杰、孔清泉、车立蓉、邬云红、杨秀莲；责任科室：宣传科、办公室、纪委（审计）办公室、医务科、医保办、财务科）

（三）整治医药医疗领域突出问题

7. 持续深化医药领域腐败问题集中整治工作，加大执纪力度，紧盯领导干部和关键岗位人员，强化以案促改，以案促治，推动制度完善。

（12）持续深化集中整治。持续深化医药领域腐败问题集中整治工作，把握从严治理内核，畅通信访举报渠道，落实线索移送机制，加大执纪力度，紧盯领导干部和关键岗位人员，以异常情况、违规业务为突破，坚决查处选人用人、基础设施建设、工程招投标、政府采购、财政资金管理、科研管理等方面发生的腐败问题。将采购管理问题纳入重点专项治理，围绕采购规章不健全、采购政策未落实、操作执行不严格等采购过程中的风险隐患或违纪违规问题，多措并举扎实推进排查整治。（责任领导：车立蓉、邬云红；责任科室：纪委（审计）办公室、医务科）

（13）做实做细“以案促改”。常态化开展以案促改工作，以全国医疗卫生领域典型案例为鉴，充分发挥其“活教材”作用，全方位、多维度、常态化开展警示教育，以案为鉴查摆问题，剖析梳理风险漏洞，整改解决突出问题，建章立制筑牢防线。坚持普

规普纪普法和执规执纪执法相结合，提高风险意识和底线思维能力，练就拒腐防变“金钟罩”。（责任领导：车立蓉、邬云红；责任科室：纪委（审计）办公室、医务科）

8. 坚决纠正医疗服务中的不正之风， 严肃处理利用紧缺医疗资源或诊疗安排损公肥私、牟取个人利益等行为。坚决整治索贿受贿、虚假营销、非法行医、过度诊疗、欺诈骗保等乱象。

（14）坚决纠治不正之风。持续深化医疗领域“可视”“有感”腐败和作风问题专项治理，充分衔接巡视巡察、审计、信访等相关工作，严肃处理利用紧缺医疗资源或诊疗安排损公肥私牟取个人利益等行为。整治商业贿赂、虚假营销、非法行医等乱象，对医药购销、医疗设备采购等领域商业贿赂行为。加强欺诈骗保政策宣传，杜绝欺诈骗保行为发生。规范医疗机构诊疗服务和收费行为，加强收费行为监管，确保诊疗服务行为收费合理规范。（责任领导：车立蓉、邬云红；责任科室：纪委（审计）办公室、医务科、医保办）

四、工作要求

（一）加强组织领导。成立西藏成办医院廉洁医院建设工作领导小组，统筹谋划、一体推进廉洁医院建设工作。各职能科室对照《廉洁医院建设行动工作计划表》中重点任务、具体措施、进度安排以及目标成效，每月 12 日前向纪委（审计）办公室报告工作推进落实情况。

（二）层层落实责任。要全面落实从严治党主体责任，主要负责同志认真履行第一责任人职责，领导班子其他成员履行好“一

岗双责”，做到全员覆盖、全体参与。医院党委对廉洁医院建设工作负总责，党委书记是第一责任人，工作领导小组结合实际制定具体工作方案及当年的工作计划，形成具有实践性、可操作性的时间表、路线图。

（三）坚持警示引领。持续深化医药领域腐败问题集中整治，持续释放信号、传递压力，引领认识、引领风气、引领建制，努力实现不敢腐不能腐不想腐一体推进。加大正反典型通报力度，发挥案例教育引导、警示震慑作用。树牢“治”的理念，以案促改、以案促建、以案促治，推动廉洁医院建设走深走实。

（四）营造浓厚氛围。加强对廉洁医院建设的宣传，增进全社会理解支持认同。运用多种媒介，多层次多角度宣传推广工作成效，反映出在廉洁医院建设中的生动实践和崭新面貌，努力营造良好舆论氛围。

（五）严格贯彻落实。相关职能科室应对照方案认真开展工作，定期开展自查，对照方案的主要内容，查找存在的问题，积极整改，并将工作落实情况定期上报。对工作落实不力、搞形式走过场的，医院将严肃追责问责。

附件：廉洁医院建设行动工作计划表